

## インフラメンテナンス国民会議の動向

皆川 勝

シビル NPO 連携プラットフォーム常務理事

シビル NPO 連携プラットフォーム (CNCP) では、2014 年から 2015 年にかけて地域活動推進部門とサービス提供部門とが協力して、自治体のインフラメンテナンスに関する取り組みが必要ではないかとの考えから、土木学会・教育企画人材育成委員会・シビル NPO 推進小委員会と協働で、国土交通省、自治体、NPO 等へのインタビューを実施しました。そこでは、中小の自治体では土木技術者も不在で予算も限られているなど、何らかの抜本的な解決が必要との担当者の多くの声がありました。そこで 2015 年 7 月には自治体インフラメンテ事業化研究会（現在のインフラメンテナンス研究会、以後、研究会と呼ぶ。）を設置し、さらに、個別地域の活動支援を目標に、研究を続けてまいりました。

一方で、国土交通省では、2014 年の年末から、社会資本整備審議会・交通政策審議会技術分科会技術部会・社会資本メンテナンス戦略小委員会が、「社会資本のメンテナンス情報に関わる 3 つのミッションとその推進方策」（以後、推進方策と呼ぶ。）および「市町村における持続的な社会資本メンテナンスの体制確立を目指して」の案を策定しましたが、この動きに対して研究会では、NPO 等の「民」の参画が重要であることをパブリックコメントとして提言して、一部の意見が取り入れられました。

その後、前者の「推進方策」の中で、施策の実現に向け併せて実施すべき事項として挙げられた「インフラメンテナンス国民会議（仮称）」（以後、国民会議と呼ぶ。）の設置の動きが活発化しました。「推進方策」によれば国民会議は、「回り始めたメンテナンスのサイクルを着実に回すため、また、行政と国民、そして民間企業や大学等の研究機関、NPO などの多様な主体が社会資本の維持管理に向け理念を共有し、力を結集し一丸となって取り組む」ことを目的として設置されるものとなっていました。

それを受けて 2015 年末から開催された数度の国民会議準備会においては、研究会メンバーが参加して、市民、国民の関与に関する構想が全くなく、インフラメンテナンスのビジネス化の話に終始していたため、「国民会議」というからには産官学に加えて民の参画は不可欠であること、国民会議の方向性を議論する際には委員会方式でワークショップ方式を取り入れることを提案し、それが実現しました。そして、国民会議における 7 つの戦略の内、「国民へのメンテナンスの理念の普及」と「メンテナンスへの市民参画」が加えられる決定に大きな影響を及ぼしました。

このような経過を経て、2016 年 11 月 28 日に国民会議の設立総会が開催され、「実施要領」が

承認され、会長に(株)経営共創基盤 富山和彦代表取締役 CEO、副会長に政策研究大学院大学家田仁教授を選出し、その下での実行委員 15 名が選任されました。

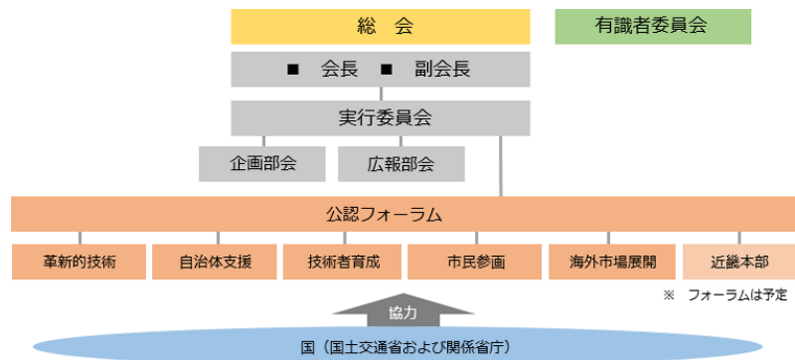
実行委員には、CNCP の研究会から小林大（大日本コンサルタント、広報部会リーダー）、鈴木泉（ガイアート TK、技術者育成フォーラムリーダー）、大島邦彦氏（熊谷組）、皆川勝（東京都市大学、市民参画フォーラムリーダー）が選出されました。

国民会議の趣旨に賛同する企業・団体・行政機関・（国の機関を除く）・個人による正会員は、年会費の徴収はありませんが活動に関わる経費は自己負担となります。国土交通省は総合政策局が担当部局であり、国・国土交通省は伴走者として、国民会議の自立的な運営に至るサポートをすることになります。

国民会議は、産官学民のプラットフォームであり、様々な主体が参画し、理念の普及、課題の解決及びイノベーションの推進を図るものです。取り組みとしては、①革新的技術の発掘と社会実装、②企業等の連携の推進、③地方自治体への支援、④インフラメンテナンスの理念の普及、⑤インフラメンテナンスへの市民参画の推進が挙げられています。組織としては、実行委員会のもとに企画部会と広報部会を置き、また、自治体支援・海外市場展開・革新的技術・技術者育成・市民参画・近畿本部の各公認フォーラムを置いています。先行的な取り組みとしては、革新的技術フォーラムにおいては、①メンテナンス技術の提案・議論の場の提供、②企業マッチングをコーディネート、③技術コンペの実施に向けた検討が進められています。また、国民会議設立を機に、「インフラメンテナンス大賞」が創設され、国土交通省・総務省・文部科学省・厚生労働省・農林水産省・防衛省が主催して、特に優れた取り組み・技術開発を表彰します。各省大臣賞を含む重みのある賞となっています。本年度の応募期限は過ぎておりますが、次年度以降、積極的な応募が期待されています。

小生が担当する市民参画フォーラムでも、図に示すように、産官学民による国民的運動として、インフラメンテナンスと市民参画の意義について市民が理解を深め、自治体が市民参画の意義を認識、各地域で市民と行政の協働が促進することを目標に、活動を開始してまいりますので、各位のご参加・ご協力を期待する次第です。

（東京都市大学）



市民参画フォーラムの概要（案）

目標：産官学民による国民的運動として、インフラメンテナンスと市民参画の意義について市民が理解を深め、自治体が市民参画の意義を認識、各地域で市民と行政の協働が促進する。

活動項目

- ① フォーラム：ワークショップを通じて市民参画の基本的枠組みの構築ワークショップ
  - ・ 自治体課題：自治体支援フォーラムからの課題の検討。
  - ・ 技術革新：革新的技術フォーラムとの連携により市民参画支援技術の活用事例収集と水平展開。
- ② 理解促進イベント：一般市民と企業市民が参加する世代を超えたイベント実施。
- ③ 地域ミニフォーラム：意欲のある地域を選定し、行政・市民・民間団体で地域ミニフォーラムを開催。管理計画等についてワークショップ実施。市民参画の好事例を中心とした地域イベント開催。

具体的内容

1.フォーラム（事務局会議含む）

- ・ 全体の活動内容について検討
- ・ 市民参画の基本に関する総論会
- ・ 市民参画の先行事例、好事例の紹介（広報部会）
- ・ 自治体課題の検討（自治体支援）
- ・ 革新的技術支援の事例収集、革新的検討

2.理解促進イベント

- ・ インフラメンテナンスを伝える能動的な活動。
- ・ 社会に貢献することの意義を知る。
- ・ 市民が参加することの意義を知る。
- （例）小中学校や町内会などと連携した市民参画による点検実施活動、Green rd等を参考に

3.地域ミニフォーラム

- ・ 自治体支援の資格から対象地域を選定、コーディネータを含む支援グループを派遣して、地域において行政・市民・民間団体を含むフォーラムを継続的に開催
- ・ 地区協議会の設置の意義などについて高支援
- ・ インフラメンテに資する市民参画の成功事例を有する地域において、それを参考に開催したミニフォーラムを実施。
- （例）白糸ハイランドウェイにおける50歳未満事例、気仙沼市での防波堤改修における50歳未満事例

## ワークショップ研修を終えて

園田 弘世

第38号のプラットフォーム通信で実施報告のあったワークショップ（施工計画部門）のファシリテーター（兼参加メンバー）を務めさせていただきました。研修では、藤沢駅の自由通路拡幅の施工計画立案、工期・工事費の算出をテーマとして、JR東日本・ジェイアール東日本コンサルツ・ジェイアール東日本建築設計事務所・鉄建建設の中堅・若手社員9名が勤務後に集まり、各回の課題に対して各々が作成した資料をベースに意見交換を行いました。また、各回最後には山本会長他オブザーバーの皆様からご指導いただきました。課題は下部工・上部工双方が対象で、土木・建築等合わせた全体の計画、工事費算出をする必要があります。私はファシリテーターとして、提供する情報は最小限にして、個々の方向性に差異が出ることを覚悟しつつ、各回のワークショップである程度の方向修正をしながら、メンバー一人ひとりが極力自分の頭で考え自分の手を動かすよう心がけました（結果、「参加メンバー」としての自分は苦勞しましたが・・・）。

普段の業務では経験しえない他分野の計画も行うことから、全員大変苦勞して（特に工期・工事費算出）必要な情報を収集し、情報の使い方を勉強し、メンバー間での相談も交えながら資料を作成しました。意見交換では、土木・建築の考え方の違いの確認や、各々の経験を踏まえたノウハウの共有化を図ることができ、それぞれが苦勞して資料を準備したこともあって多くの議論をすることができました。メンバーからは、「曲がりなりに、一度最初から最後まで歩く経験をできたので、今後プロジェクト全体を考えていくときに役立つと思う」という意見が出て、メンバー一同同感した次第です。

3ヶ月間、自ら一生懸命考え、現場を見て手を動かし、意見交換・議論を行うことができ、また、研修を通じてメンバー間の横のつながりもできたことで、前号のプラットフォーム通信で山本会長がおっしゃっている“アナログ的”な研修にもなったと思います。今後も、本ワークショップの発展を祈っております。

(JR 東日本 東京工事事務所 開発調査室 担当課長)

## ワークショップの心得（案）

1. ワークショップは、皆で修練し高めあうことが大事！
2. 肩の力を抜いて、全員参加で中身のある生きた議論をしよう！
3. 自分の話は短く、大演説は厳禁！
4. 人の話は良く聞き、相乗りし発展させていくことに努めよう！
5. 人の意見の否定は厳禁！
6. 具体的なイメージを大きく膨らませていこう！
7. 細部に拘らず、大きな目線を忘れずに！
8. 結論を求め過ぎず、議論をどんどん発散させていこう！
9. とは言っても、目的は忘れずに！
10. 全員が一回に一データくらいは持ち合おう！
11. 全員で楽しく真面目に取り組もう！

## たすきリレー（OB会員の声）

## ジャンヌダルク 今も生き続ける救国の乙女

水野 高信

昨夏の休みに我家にきた孫娘たちと買いだめしてあったDVD映画を観た。「禁じられた遊び」「ジャンヌダルク」「若草物語」と、私自身が懐かしいくらい古い映画だ。孫娘たちの最も反応があったのは、私の予想に反して「ジャンヌダルク」だった。その勇ましさにふれたのだろうか。私はジャンヌダルクを演じる女優イングリッド・バーグマンの美貌に見惚れていた。カトリックの国フランスでは、マリア信仰が篤いのは知られているが、心理的に相通じる救国の乙女ジャンヌダルクの人気は今もって高く、国民の7割が尊敬しているそうだ。

【ジャンヌ登場の頃の仏国勢力図】



【ジャンヌ役のバーグマン】



当時の仏国は、地域的にみるとロワール川の北側はブルゴーニュ派とイングランドの連合が支配し、南側はフランスの王太子を要するアルマニャック派が支配し、いわば南北戦争状態でもあった。そんな中、イングランドは戦略上の要衝地でもあったオルレアンを包囲しオルレアン公を捕虜にした。このオルレアンが陥落すれば、イングランドはフランスのほぼ全域を支配できる、まさにフランスは英国の一部になる歴史の分かれ目になるところだった。この機に、それも田舎から出てきた乙女ジャンヌが現れたのだ。

ジャンヌは1412年に生まれ、ムーズ川沿いのドンレミ（今でも住民は200人）という小さな村で育った。ジャンヌ12歳の時に自宅の農地で大天使ミシェル（ミカエルのフランス語）を幻想し、初めて「神の声」を聴いた。その神の声は「王太子シャルルをランスに連れて行き仏王位にする」というものだった。

16才になった時、幾多の反対にあいながらもようやく仮王宮のあるシノンで王太子との謁見を許された。自分の正当性に悩み弱気になっていた26才の王太子は、10才若い乙女ジャンヌから

耳元で囁かれたとたん、俄然自信を得た表情になったというから神がかり的だ。そしてイングランドとの戦いの最前線オルレアンに武装して向かうことを認められた。

【ジャンヌが掲げて行進した軍旗】



ジャンヌは重い剣を振るうことは出来ないので、軍旗を持つことを選んだ。自分の周囲に聖職者を集め聖歌を歌いながら行軍し、志気を鼓舞することがうまくいった。オルレアンを攻め、僅か8日間でロワール川に陣取っていたイングランド軍を完全に駆逐した。劇的な勝利で一気に攻勢に出たいジャンヌは、王太子シャルルを聖別式に出して王位戴冠をさせようとランスへの進軍を主張した。国王になるには戴冠式はランスのノートルダム大聖堂で聖別を受けないと認められなかったからだ。進軍路にあった各都市のいくつかは抵抗もなく王太子に忠誠を誓った。奇襲戦法を多用したが、それがのちの裁判で騎士道精神に反するとして追及された。オルレアンを出発してわずか2ヶ月余りでランスの城門を開かせた。素早くノートルダム大聖堂で王位戴冠式を強行し、国王シャルル7世を誕生させた。

勢いを駆ってパリ攻略を主張するジャンヌに対し、国王となったシャルル7世は和平交渉を試みるが失敗、ジャンヌにパリ奪還を許可する。ジャンヌは手薄な軍勢と共にランスから南下しパリのサンドニ門攻撃を開始する。この日が聖母マリア生誕の祝日にあたっていたことも、のちの裁判で追及されている。パリ攻撃は難攻を極め、シャルル国王は退却を命じたばかりか、ジャンヌは尻に矢を受け、次第に超自然能力は失われ幸運にも見放されていた。この頃からシャルル7世と側近たちはジャンヌへの信頼を失っていった。軍勢も縮小されたジャンヌは、仕方なく300人あまりの志願兵を集め、パリ北方の町コンピエーニョ城に向かった。城を出て敵軍を攻めたが撤退する時に自軍のしんがりに位置したジャンヌは城門を閉められ、敵方の弓兵に捕らわれた。ジャンヌを捕えた部隊は多額の身代金を要求したがシャルル7世は応じなかった。結局は聖職者の仲介でイングランド側に引き渡されたジャンヌは、セーヌ下流の都市ルーアンに連行され裁判される。

【オルレアン入場】



3か月続いた裁判で魂の抜けたジャンヌは、騙されて改悛の誓約をする。誓約の一つは乙女として男装しないことだったが、牢番から賤しめられることを恐れ再び男装したので、誓約を破ったことを根拠に処刑が言い渡される。1431年5月30日の朝8時にジャンヌは牢からルーアンのヴィユマルシェ広場に引き出された。ジャンヌは最後までイエスや聖人聖女の名を呼び続けた。ジャンヌの体から聖霊のハトが飛び立ったのを見て、カトリック教徒のイングランド兵は聖女を殺してしまったと恐れて卒倒したと言われる。遺骸はセーヌ川に捨てられ墓は作られなかった。

遺物も残されていないが、身長は 1m58 cm くらいで顔かたちも美形で姿が整っていたと語られている。

その 2 年後に仏王軍はルーアンも占拠しシャルル 7 世は権威を回復していった。自分のために命を賭けたジャンヌを気の毒にと思ったのか、シャルル 7 世はジャンヌ裁判の見直しを命じ、1456 年に有罪判決無効とした。各地で祝典が開かれ、今でもオレルアンでは大統領も参加する祭りが開かれる。カトリックの世界では 20 世紀にローマ教会も聖人に列するまでになった。

ジャンヌダルクは、今でも歴史的アイドルとして世界中で語られ、小説、演劇、映画の題材となっている。フランスには自国の歴史上の人物で、一般に批判がタブーとなっている英雄が 3 人いるという。ジャンヌダルク、ナポレオン、ドゴールだ。ナポレオンは救国の乙女ジャンヌダルクを礼賛利用した。ドゴールは第二次大戦中イギリスに亡命していたが、自らをジャンヌダルクの生まれかわりだと国民の信条に訴えた。そして今日、ジャンヌダルクを最も尊敬するとしている極右政党の女性党首ルペンが次の大統領選挙に立候補し当選の可能性も出てきている。いずれもジャンヌダルクのイメージでナショナリズムを引き起こす魔力を利用している。

#### 【ジャンヌダルク像前で演説するルペン】



イギリスでは、フランス撤退後しばらくはジャンヌを恐れていた。しかし 16 世紀に英国国教会がカトリックから分離して以降は、ジャンヌは普通の女であることを強調し、あの戦争はフランス国内の仏人同士の内戦にすぎないと見下したような態度をとっている。

アメリカでは、かつてはフランス植民地のルイジアナ州ニューオーリンズに金色の騎馬像が置かれているが、信仰するほどの熱気は感じられず、むしろニューヨークの自由の女神マリアヌのほうが親しまれている。

日本でジャンヌダルクが知られるようになったのは、江戸末期に渡欧した使節が持ち帰り明治期の「西洋英傑伝」や「万国史略」で紹介され、教科書でも国を救う模範の人物として記されたという。明治半ばのウーマンリブ運動ではシンボルの一つともなった。その後も主人公として登場した小説や演劇は数多いものの、政治や宗教にからめた存在にはなっていない。

(元 計画・交通研究会)

## NEWS

## ■最近の気になるニュース

岩井有人さん（JR 東日本東京工事事務所）の Facebook 「今朝の気になる記事」より抜粋させて頂きました。

① 品川を「日本の玄関口」に (2.11)

JR 東日本と都市再生機構（UR）は 10 日、2020 年春に暫定開業する「品川新駅（仮称）」と、その周辺のまちづくりの起工式を開いた。山手線の新駅としては 1971 年の西日暮里以来に。新しい「日本の玄関口」としてのまちづくりが始まった。

② インド、鉄道分野予算 8%増額 (2.04)

インド政府は、2017 年度予算で鉄道分野を 8%増額。これまで別に組み立てられていた鉄道予算を一般予算と一体化。予算総額 21 兆 4700 億ルピーのうち 1 兆 3100 億ルピーを鉄道システムに投じる。鉄道部門の改革を目指すモディ首相の意向が反映される。

③ 鉄道・バスマ月数回以上利用、町村は 1 割どまり (2.12)

内閣府は「公共交通に関する世論調査」の結果を公表。鉄道やバスなどの公共交通を月に数回以上利用している人は、大都市が 62.2% 中都市は 33.2% 小都市（人口 10 万人未満の市）は 20.2% 町村は 13.6%。

## 【その他】

- ・プレミアムフライデー、旅行消費押し上げには限定的 (2.14)
- ・国立公園に訪日客 545 万人 (2.08)
- ・ミャンマー 交通を一括整備、政策など助言 (2.01)
- ・「世界終末時計」残り 2 分半 (1.27)
- ・英国で鉄道事業参入へ、商社が権益取得 (1.19)

## ■シビルNPO連携プラットフォーム（CNCP）が会報第 34 号 を発行

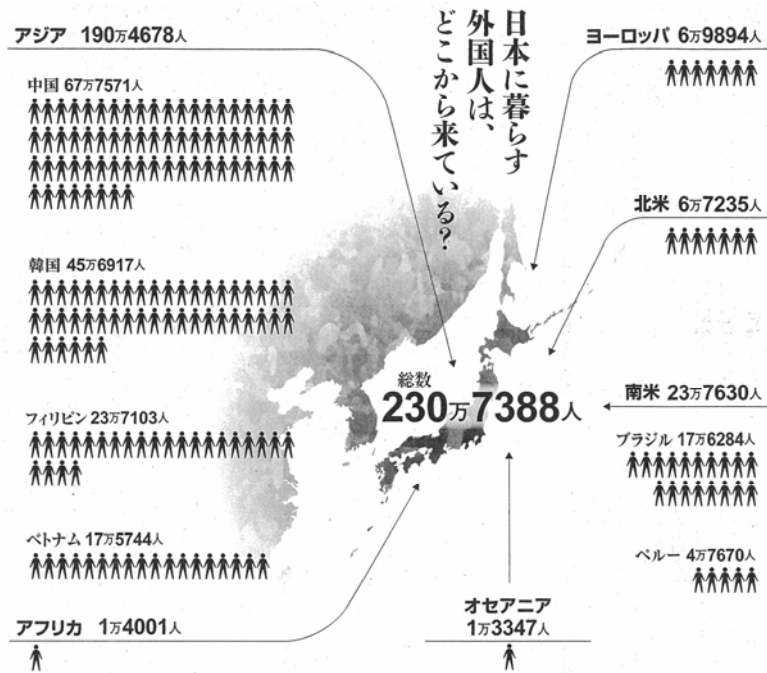
- ◇巻頭言 中間支援組織は生き物 CNCP 副代表理事 花村義久
  - ◇コラム 綾瀬川の玉石積み護岸保全と橋復元をめざして  
NPO 法人エコロジー夢企画 理事長 三井元子
  - ◇トピックス 1 平成 28 年度 NPO 法人「SLIM Japan」講演会  
インフラ技術での海外展開と世界に通用する人材の育成」と今後の維持管理についての  
意見交換 （特非）社会基盤ライフサイクルマネジメント研究会 副理事長 鈴木泉
  - ◇トピックス 2 シビルNPOに対する助成金適用 CNCP 理事 三上靖彦
  - ◇部門活動紹介 ・地域活動推進部門  
いよいよ動き出した国民会議 CNCP 常務理事・東京都市大学 皆川勝
  - ◇会員からの投稿 松尾芭蕉と交通インフラ CNCP 個人正会員 坂本文夫
  - ◇その他 ★CNCP アワード 2017 募集  
★南房総 CCRC 事業研究会（フェーズ I）募集
- \*詳細は CNCP 事務局にお尋ね下さい。 [info@npo-cnep.org](mailto:info@npo-cnep.org)

今月の国際比較データ

① 日本に暮らす外国人

出典：朝日新聞（2017年1月8日）

日本で働いて暮らす外国人が増えています。政府は移民を認めていませんが、国際的にみれば、移民同様の存在です。建前と本音を使いわけの政策が続くなか、弊害も出ています。受け入れの是非を正面から議論するときが、すぐそこに来ているのかもしれない。



人形は1万人(千の単位を四捨五入)。総数には無国籍者603人を含む。法務省 国籍・地域別在留外国人統計、2016年6月

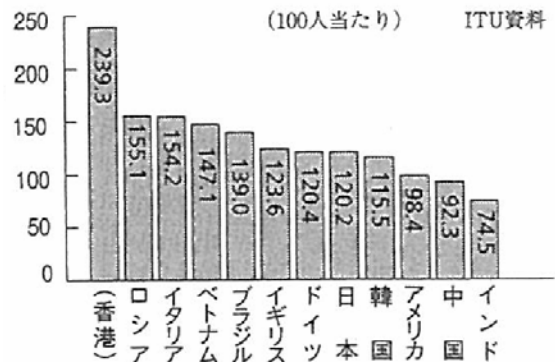
② インターネット利用者数と携帯電話契約数

出典：2016 データブック オブ・ザ・ワールド 二宮書店

【おもな国のインターネット利用者数】

国名	1997	2010	2014	利用率(%)
日本	716	10,123	11,504	90.6
韓国	155	4,033	4,175	84.3
中国	62	46,008	68,714	49.3
インド	13	9,185	22,813	18.0
トルコ	33	2,897	3,871	51.0
エジプト	...	2,169	2,643	31.7
南アフリカ	48	617	2,604	49.0
イギリス	501	5,273	5,816	91.6
ドイツ	573	6,737	7,124	86.2
フランス	185	5,029	5,414	83.8
オランダ	93	1,507	1,566	93.2
スウェーデン	123	844	891	92.5
スペイン	95	3,066	3,586	76.2
アメリカ	5,073	24,520	28,181	87.4
カナダ	462	2,776	3,095	87.1
ブラジル	112	7,925	11,637	57.6
アルゼンチン	16	1,455	2,705	64.7
オーストラリア	233	1,692	1,998	84.6
世界計	9,622	201,824	291,842	40.6

【携帯電話契約数】





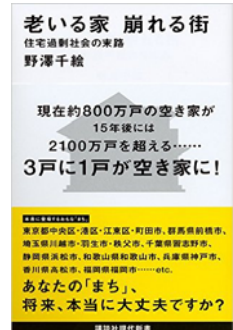
## PF書店

## ① 老いる家 崩れる街・・・住宅過剰社会の末路

野澤千絵著 講談社現代新書

我々は「住宅過剰社会」に生きている。このまま無策のまま推移するとおよそ15年後には3戸に1戸が空き家になる時代がくると本書は警告している。

欧米に比べ日本は中古住宅の市場が未成熟で、新築に人気が集まる背景もある。もともと住宅があった敷地に再び住宅が建てられる割合は10%だ。その結果無秩序に住宅地が広がり、上下水道整備やゴミ収集といった財政負担が自治体に重くのしかかっている。また老朽化したマンションのスラム化や買い手がつかず維持管理費だけがかさむ「負資産」の増加など、将来の懸念は尽きない。本書は、諸悪の根源は高度成長期の亡霊のごとき住宅政策から抜け出せないことにありと断言している。



## ② 天災と国防

寺田寅彦著 講談社学術文庫

昨年12月、糸魚川で消失面積は約4万㎡の大火があった。都市防災が専門の西田幸夫氏によれば、江戸の町では3万㎡（約1万坪）を超えるような大火が毎年のように起こっていたという。

「火事と喧嘩は江戸の華」というが、著者は、火事ではなくて江戸の火消＝消防機関の活動であった点を忘れるなとくぎを刺している。また「各自自身が同じ災禍にかからぬように覚悟を決めることがいっそう大切」と訴えている。現代社会は、建物の高層化・深層地下化、そして新素材の使用など新しい火災リスクがいっぱいで、そこに高齢化という人間側の問題が加わる。著者の警句をかみしめたい。



## ③ 心に感じて読みたい送る言葉

齋藤孝著 創英社

作家や俳優、経済人など著名人に向けてよまれた実際の弔辞や追悼文を著者がまとめて解説した本。ここで紹介されている言葉は、たった一人に向けたものだが、相手や時代を超えて私達の心に深く染み入る。逝ってしまった人だけではなく、後に残る私達のためのものであるからだ。

紹介されているのは文章だけでなく、誌や短歌、歌詞などさまざまであり、これらに手伝ってもらいながら、自分の人生を見つめなおすきっかけになればいいかもしれない。



## 事務局通信

## ◇技術講演会開催のお知らせ

テーマ 米国の交通ビジネスの動向と今後の東京圏の都市鉄道戦略

講演者 政策研究大学院大学 准教授 日比野直彦様

日時 平成 29 年 3 月 23 日 (木) 16:00～

場所 JR 新宿ビル 6 階会議室

## ◇国際比較データ募集

毎号数例の国際比較データを掲載し皆様に楽しんで頂いています。分野は問いません、もし何か国際比較データを目にされたら、事務局（下記連絡先）までご一報をお願いいたします。

## ～ ● 今月の写真コーナー ● ～

## 「東京ミチテラス 2016」

当日は思ったほど混雑しておらず比較的ゆっくり楽しめました。12月26日撮影

(桑原 清 株式会社ジェイテック)



プラットフォーム通信では、メンバーの皆様の投稿をお待ちしています。  
連絡先：未来構想 PF 事務局 土井 携帯:090-9150-8613 メール：[info@miraikoso.or.jp](mailto:info@miraikoso.or.jp)  
〒100-6005 東京都千代田区霞が関 3-2-5 霞が関ビル 5F-28